



## Religión

## Población

## Área

- Hindúes : **66.4%**
- Practicantes de religiones étnicas : **13.1%**
- Budistas : **12%**
- Musulmanes : **4.1%**
- Cristianos : **3.9%**
- Otros : **0.5%**

28.851.000

147.181 Km<sup>2</sup>

## Marco legal sobre libertad religiosa y su aplicación efectiva

La Asamblea Constituyente de Nepal aprobó una nueva Constitución por una mayoría absoluta de 507 votos de los 601 posibles, el 16 de septiembre de 2015. El nuevo texto constitucional proclama la naturaleza o carácter laico de las instituciones nepalíes. También limita enormemente la libertad religiosa, incluida la libertad para cambiar de religión<sup>[1]</sup>.

En el artículo 4, párrafo 1, la nueva Constitución proclama: «Nepal es un Estado independiente, indivisible, soberano y laico» <sup>[2]</sup>. Y continúa: «A efectos del presente artículo, el término laico se refiere a la protección de la religión y la cultura que se practica desde la antigüedad así como la libertad religiosa y cultural».

El laicismo de Estado fue adoptado en este antiguo reino hindú en 2007, un año después de la abolición de la monarquía y del final de una década de guerra civil entre las fuerzas armadas gubernamentales y la guerrilla maoísta. Sin embargo, desde entonces existía la incertidumbre sobre la forma que adoptarían esas futuras instituciones nepalíes. La presión ejercida por los partidos prohinduistas era muy fuerte y se añadía a un número incontable de cuestiones, que hacía imposible que los miembros de la Asamblea Constituyente ratificasen un acuerdo. Pero, tras el terremoto del 25 de abril de 2015, y debido a la presión de la población, los principales partidos del arco parlamentario alcanzaron por fin un acuerdo en agosto del mismo año. Dicho acuerdo ha permitido que el país salga de la parálisis en la que llevaba sumido casi 10 años. En los días anteriores al 16 de septiembre de 2015, los miembros del Parlamento votaron uno a uno los artículos de la futura Constitución para ir aprobándolos. Más de dos tercios rechazaron una enmienda propuesta por el partido hinduista para declarar Nepal «Estado hindú».

El rechazo de esta enmienda fue muy bien recibido por los líderes de la Iglesia católica (que representa una comunidad de solo 8 000 miembros). El padre Silas Bogati, vicario general del vicariato apostólico de Nepal, afirmó: «La laicidad no

es solo una cuestión religiosa. Es un valor que implica la libertad religiosa y la igualdad de trato a todas las religiones». Añadió que este voto de la Asamblea Constituyente significa que el Estado no intentará fomentar una religión a expensas de otras [3].

Para Samim Ansari, coordinador de la Alianza Nacional de Lucha Musulmana, el voto representa el final de una larga batalla de las minorías religiosas por recibir un trato igual al de la aplastante mayoría hindú de la población. En un país en el que, según el censo de 2011, los musulmanes solo representan un 4,4 % de la población, este líder musulmán afirmó que «todo ciudadano tiene derecho a que se garantice su libertad religiosa»[4].

La respuesta de los partidos hinduistas fue totalmente distinta. La enmienda rechazada el 14 de septiembre había sido presentada por el partido Rastriya Prajatantra ('Partido Nacional Democrático'), el cuarto con mayor representación en la Asamblea Constituyente. El día de la votación, activistas hindúes se manifestaron delante del Parlamento para presionar a los diputados. Tras la votación, Madhav Bhattarai, presidente de la organización hinduista india de Nepal Hindu Janajagruti Samiti ('Comité para el Renacimiento Hindú'), declaró que la decisión de los diputados «hiere los sentimientos [de la mayoría hindú de la población nepalí]», añadiendo que «Nepal ha perdido la oportunidad de convertirse en el único Estado hindú del planeta. Esta decisión es contraria a nuestra identidad»[5].

Todos los debates se desarrollaron en un ambiente de tensión y violencia[6]. En las semanas anteriores a la votación, los enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad y los manifestantes que se oponían al proyecto de Constitución se saldaron con más de 40 muertos. Entre los que se sentían agraviados por esa nueva Constitución destaca la minoría étnica madhesi, que no se consideró suficientemente representada por los políticos que debatían la nueva carta magna.

Aunque la afirmación del carácter laico del Estado ha sido bien recibida por los dirigentes de las minorías religiosas, les preocupan otras cláusulas de la nueva Constitución. La carta magna establece que el Estado tiene el deber de salvaguardar la sanātana dharma, expresión que se suele traducir como «tradición primordial» y que se refiere a la esencia del hinduismo. El artículo 9, párrafo 3 de la Constitución, que trata sobre el himno nacional, afirma que el animal nacional es la vaca, animal sagrado para los hindúes.

En julio de 2015, el padre Silas Bogati calificó el artículo 26 de la Constitución de «peligroso». El párrafo 1 de dicho artículo declara que la libertad religiosa es un derecho fundamental; el párrafo 2 autoriza a las religiones a organizar su culto sin interferencias. El párrafo 3 establece: «... nadie convertirá a una persona de una religión a otra, ni perturbará la religión de otras personas. Estos actos serán punibles por ley».

Políticos nepalíes temen que esta formulación legitime a los grupos nacionalistas que defienden el retorno de la monarquía hindú [7]. Narayan Kaji Shrestha es el vicepresidente del Partido Comunista Maoísta Unificado de Nepal, partido derrotado en las elecciones de noviembre de 2013. Sin embargo, con sus 82 diputados, constituye la tercera fuerza en la Asamblea Constituyente de Nepal. Según este político, «la forma de laicismo acordada por los principales partidos es una mera negación de la laicidad que hemos estado defendiendo»[8].

Acontecimientos recientes han dado la razón a quienes temían que el carácter laico del Estado se apoyaba en fundamentos débiles. Más de 16 años después de la entrada en vigor del Código Penal Muuki Ain, el Parlamento aprobó un nuevo código el 8 de agosto de 2017 con referencias a las secciones clave de la nueva Constitución de Nepal. El nuevo código tipifica como delito «la ofensa a los sentimientos religiosos» de los demás. La sanción puede ascender a dos años de prisión y una multa de 2 000 rupias. El artículo 9158 del Código Penal prohíbe todo intento de «convertir» a otros o «debilitar la religión, la fe o las creencias que cualquier comunidad, casta o grupo étnico venga practicando desde antiguo (sanātana)» con penas de prisión de un máximo de cinco años y multas por un importe de 50 000 rupias (algo menos de 500 USD) [9]. Firmada por Bidhya Devi Bhandari, presidenta de Nepal, la ley entró en vigor el 16 de octubre de 2017.

Volviendo a 2015, el vice primer ministro Kamal Thapa ha garantizado que los cambios propuestos para el Código Penal no vulnerarán en modo alguno la libertad religiosa. En febrero de 2016, el Parlamento celebró una consulta pública sobre las enmiendas propuestas al Código Penal. Según representantes cristianos nepalíes, se presentaron más de 45 000

objeciones por escrito, aunque denuncian que estas opiniones no se han tenido en cuenta. También organizaciones budistas y musulmanas, además de la minoría kirat del Himalaya, han manifestado sus temores, pero al parecer tampoco se han tomado en consideración [10].

El pastor Tanka Subedi advirtió contra las intenciones de algunos dirigentes hindúes que consideran el laicismo como un caballo de Troya introducido por los cristianos en las instituciones nepalíes para subvertir su carácter fundamentalmente hindú [11].

Aparte de la Constitución y el Código Penal, hay otras medidas legales que discriminan a los no hindúes. Así, según la legislación vigente, las organizaciones hindúes pueden conseguir con facilidad la personalidad jurídica, pero no las instituciones o asociaciones que no son hindúes. Por lo tanto, estos grupos tienen dificultades para adquirir o registrar propiedades a su nombre, por ejemplo. Los matrimonios entre personas de distinta religión también se enfrentan a muchas dificultades, sobre todo de naturaleza cultural o social. Para los cristianos son recurrentes los problemas relacionados con la posesión de terrenos para establecer cementerios, o para utilizar o ampliar los que ya tienen.

Aunque no es estrictamente relevante para el tema que se está considerando, el terremoto de Nepal del 25 de abril de 2015 fue de tal magnitud que inevitablemente ha tenido consecuencias sobre los derechos humanos, libertad religiosa incluida, tal y como se observará en la sección de incidentes. El seísmo golpeó la zona cercana al centro de Katmandú, acabó con la vida de 9 000 personas y dañó o destruyó 600 000 edificios [12].

## Incidentes

Después de la votación de la nueva Constitución, el incidente más grave en relación con la libertad religiosa se produjo el 9 de junio de 2016. Siete hombres y una mujer fueron arrestados por distribuir un librito sobre Jesucristo en un colegio cristiano cuyos alumnos pertenecen en su mayoría a otros grupos religiosos. Las personas implicadas, que eran cristianas, acudieron al colegio en calidad de colaboradores de un programa de ayuda a Nepal tras el terremoto de 2015. La policía las acusó de intentar convertir a los niños. Los trabajadores de la asociación de ayuda negaron las acusaciones, afirmando que su único objetivo era ayudar a los niños. Estos arrestos provocaron una emotiva respuesta en Nepal. Unos pocos días antes de que se procediera a la detención, las autoridades de Katmandú habían anunciado que todas las instituciones cristianas que albergaban a huérfanos y niños tendrían que pagar elevadas multas o cerrar si entre los libros de texto se encontraban textos cristianos. Sin embargo, cuando se juzgó a los cristianos arrestados a principios de diciembre de 2016, el tribunal los absolvió y se retiraron todos los cargos contra ellos [13].

Otro incidente relacionado con la Iglesia católica tuvo lugar el 18 de abril de 2017, cuando un incendio provocado dañó parcialmente la casa del párroco de la catedral de la Asunción de Santa María Virgen de Katmandú. Los daños no fueron tan graves como se pensó en un principio, pero el fuego pudo haber sido letal. La policía abrió una investigación. El ataque se había producido unas semanas antes de las elecciones locales del 14 de mayo y el 14 de junio, un paso importante previo a las elecciones parlamentarias de enero de 2018. El padre Silas Bogati, antiguo párroco de la catedral, afirmó: «Estamos muy preocupados. Como no han dejado nada [para identificar a los agresores], no sabemos si se trata de un ataque personal o de una acción cometida por alguna organización con fines políticos» [14].

El Gobierno de Nepal anunció, el 4 de abril de 2016, que Navidad ya no será día de vacaciones oficiales. Shakti Basnet, ministro del Interior, trató de justificar la decisión en estos términos: «Nos hemos visto obligados a tomar esta decisión para controlar el elevado número de días festivos. En modo alguno se trata de una medida en contra de los cristianos» [15]. La Navidad se había introducido en el calendario vacacional en 2008, tras la abolición de la monarquía de Nepal, la única monarquía hindú del mundo, que existió durante 240 años. El régimen monárquico fue sustituido por un Estado laico [16].

Los cristianos alegaron que el país tiene 83 fiestas relacionadas con el calendario hindú y que un día más para celebrar Navidad no puede suponer una gran diferencia. Sin embargo, el Gobierno se ha mantenido firme en su decisión, aclarando que el día de Navidad seguirá siendo festivo, aunque solo para los cristianos que trabajen en la función

pública.

La Federación Nacional de Cristianos de Nepal objetó que «el Gobierno trata de restringir los derechos y libertades religiosas de las minorías»<sup>[17]</sup> a la vez que otros cristianos señalan que la verdadera prioridad de las autoridades debería ser la reconstrucción del país tras el terrible terremoto del 25 de abril de 2015 y no eliminar la Navidad de las vacaciones nacionales.

Cuatro iglesias sufrieron ataques en el curso de cinco días de mayo de 2018. Nadie resultó herido. Nadie ha reivindicado los actos. Tres de ellas fueron víctimas de incendios provocados: la iglesia de Hebrón, en el municipio rural de Hilihang, Panchtar (9 de mayo), la iglesia de Emmanuel, en Doti (10 de mayo) y la iglesia de Emmanuel, en Kanchanpur (11 de mayo). El 13 de mayo se lanzó una bomba contra la iglesia Mahima, en Dhangadhi, que quedó parcialmente derruida<sup>[18]</sup>. Aunque la policía declaró que los culpables eran los maoístas del Biplab, fuentes locales señalan la gravedad de las amenazas recibidas de un grupo extremista hindú unas semanas antes del incidente. Estos hechos tuvieron lugar después de que la policía detuviera en el distrito de Tehrathum a seis cristianos a los que acusó de evangelizar. Dos de ellos fueron arrestados en la calle el 9 de mayo por cantar canciones religiosas; los otros cuatro fueron detenidos en sus casas<sup>[19]</sup>.

## **| Futuro de la libertad religiosa**

Nepal, la nación del Himalaya, comprimida entre los dos gigantes que son la India y China, está sufriendo una época de cambio en niveles fundamentales. Constituido por un mosaico de 125 grupos étnicos, ha elegido una estructura republicana y federal cuando aún hay siete provincias que están lejos de haberse estabilizado. En este contexto de cambio, las tensiones alimentadas por grupos hindúes constituyen un factor de inestabilidad añadido. Las minorías religiosas vigilarán atentamente, sin duda alguna, cómo se aplica el nuevo Código Penal y si la libertad religiosa se defiende en su país.

## **| Notas finales / Fuentes**

[1] «Le pays se dote d'une Constitution restreignant fortement la liberté religieuse». En: Églises d'Asie, 17-9-2015. [En línea]. Disponible en: <http://eglasiemepasie.org/asia-du-sud/nepal/2015-09-17-le-pays-se-dote-d2019une-constitution-a-la-fois-laique-et-restreignant-fortement-la-liberte-religieuse>; [Consulta: 9 abril 2018].

[2] Todas las referencias al texto de la Constitución nepalí se pueden consultar en: Nepal's Constitution of 2015 ('Constitución de Nepal de 2015'). En: Constitute Project, [constituteproject.org](http://constituteproject.org). [En línea]. Disponible en: [https://www.constituteproject.org/constitution/Nepal\\_2015.pdf](https://www.constituteproject.org/constitution/Nepal_2015.pdf); [Consulta: 9 abril 2018].

[3] V. «Le pays se dote d'une Constitution restreignant fortement la liberté religieuse».

[4] Ibidem.

[5] Ibidem.

[6] En un viaje por el sur de Asia, el cardenal Fernando Filoni, prefecto de la Congregación para la Evangelización de los Pueblos, iba a visitar Nepal entre el 15 y el 19 de septiembre de 2015 para manifestar la comprensión y solidaridad de la Iglesia católica con el pueblo nepalí arrasado por el terremoto del 25 de abril. No obstante, la visita se canceló oficialmente por motivos de seguridad. En realidad, se consideró que esta visita no se iba a entender adecuadamente y que los extremistas hindúes pensarían que se trataba una maniobra de la Santa Sede dirigida a impedir la restauración de la religión hindú como religión de Estado.

[7] «Le gouvernement tente de rassurer les chrétiens sur la laïcité de la future Constitution». En: Églises d'Asie, 8-10-

2012. [En línea]. Disponible en: <<http://eglasie.mepasie.org/asia-du-sud/nepal/2012-10-08-le-gouvernement-tente-de-rassurer-les-chretiens-sur-la-laicite-de-la-future-constitution>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[8] V. «Le pays se dote d'une Constitution restreignant fortement la liberté religieuse».

[9] E. U. OCHAB, «Nepal's Protection of Religious Freedom on Downward Spiral». Forbes, 7-2-2018. [En línea]. Disponible en: <<https://www.forbes.com/sites/ewelinaochab/2018/02/07/nepals-protection-of-religious-freedom-on-downward-spiral/#4db9137cc87b>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[10] P. KHADKA, «Nepal criminalizes religious conversion under new law». Ucanews, 5-9-2017. [En línea]. Disponible en: <<https://www.ucanews.com/news/nepal-criminalizes-religious-conversion-under-new-law/80143>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[11] K. SHELLNUT, «Nepal Criminalizes Christian Conversion and Evangelism». Christianity Today, 25-10-2017. [En línea]. Disponible en: <<http://www.christianitytoday.com/news/2017/october/nepal-criminalizes-conversion-christianity-evangelism-hindu.html>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[12] J. P. RAFFERTY, «Nepal earthquake of 2015». En: Encyclopaedia Britannica, 18-4-2018. [En línea]. Disponible en: <<https://www.britannica.com/topic/Nepal-earthquake-of-2015>>. [Consulta: 10 junio 2018].

[13] «First religious freedom case under new Nepal constitution: all charges dropped». En: WorldWatch Monitor, 6-12-2016. [En línea]. Disponible en: <<https://www.worldwatchmonitor.org/2016/12/update-first-religious-freedom-case-under-new-nepal-constitution-all-charges-dropped/>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[14] «Inquiétude de la petite communauté catholique à l'approche des élections locales». En: Églises d'Asie, 25-4-2017. [En línea]. Disponible en: <<http://eglasie.mepasie.org/asia-du-sud/nepal/2017-04-25-inquietude-de-la-petite-communaute-catholique-a-l2019approche-des-elections-locales>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[15] F. TAYLOR, «Christians threaten to protest after Nepal "cancels Christmas"». En: Christian Today, 7-4-2016. [En línea]. Disponible en: <<http://www.christiantoday.com/article/christians.threaten.to.protest.after.nepal.cancels.christmas/83519.htm>>. [Consulta: 9 de abril de 2018].

[16] «Noël et l'Id al-Fitr deviennent jours fériés». En: Églises d'Asie, 16-1-2008. [En línea]. Disponible en: <<http://eglasie.mepasie.org/asia-du-sud/nepal/2008-01-16-noel-et-l2019id-al-fitr-deviennent-jours-feries/>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[17] «Christians see red as Xmas holiday scrapped». The Himalayan Times, 3-4-2016. [En línea]. Disponible en: <<https://thehimalayantimes.com/kathmandu/christians-see-red-as-xmas-holiday-scrapped/>>. [Consulta: 9 abril 2018].

[18] «Nepal four churches targeted in arson attacks». En: Christian Solidarity Worldwide, 16-5-2018. [En línea]. Disponible en: <<https://www.csw.org.uk/2018/05/16/news/3975/article.htm>>. [Consulta: 10 junio 2018].

[19] «Christians in Nepal Suspect Hindu Extremists in Sudden Attacks on Churches». Morning Star, 22-5-2018. [En línea]. Disponible en: <<https://christiannews.net/2018/05/22/christians-in-nepal-suspect-hindu-extremists-in-sudden-attacks-on-churches/>>. [Consulta: 10 junio 2018].